

PRAWO  
KONSTYTUCYJNE

Redaktor naukowy:  
Stanisław Bożyk

Autorzy poszczególnych rozdziałów:

Stanisław Bożyk – I, II, III, VII, X  
Andrzej Jackiewicz – VI, XVII, XVIII, XXII  
Lech Jamróż – XII, XIX  
Grzegorz Kryszewski – VIII, IX, XV  
Jarosław Matwiejuk – V, XIII  
Artur Olechno – XI, XIV  
Krzysztof Prokop – IV, XVI, XX, XXI

Stanisław Bożyk (red.)  
Andrzej Jackiewicz, Lech Jamróż  
Grzegorz Kryszewski, Jarosław Matwiejuk  
Artur Olechno, Krzysztof Prokop

PRAWO  
KONSTYTUCYJNE

Wydanie trzecie uaktualnione



**Temida2**  
Białystok 2014

© Copyright by Temida 2

Białystok 2014

**Redaktor Naukowy Wydawnictwa Temida 2:** Cezary Kosikowski

**Rada Naukowa Wydawnictwa Temida 2:**

**Przewodniczący Rady Naukowej Wydawnictwa Temida 2:** Emil W. Pływaczewski

**Członkowie z Uniwersytetu w Białymstoku:** Stanisław Bożyk, Adam Czarnota, Leonard Eteł, Ewa M. Guzik-Makaruk, Adam Jamróz, Dariusz Kijowski, Cezary Kosikowski, Cezary Kulesza, Agnieszka Malarewicz-Jakubów, Maciej Perkowski, Stanisław Prutis, Eugeniusz Ruśkowski, Walerian Sanetra, Joanna Sieńczyło-Chlabicz, Ryszard Skarzyński, Halina Świączkowska, Mieczysława Zdanowicz

**Członkowie z Polski:** Marian Filar (Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu), Edward Gniewek (Uniwersytet Wrocławski), Lech Paprzycki (Sąd Najwyższy)

**Członkowie zagraniczni:** Lidia Abramczyk (Państwowy Uniwersytet im. Janki Kupaly w Grodnie, Białoruś), Vladimir Babčak (Uniwersytet w Koszycach, Słowacja), Renata Almeida da Costa (Uniwersytet La Salle, Brazylia), Chris Eskridge (Uniwersytet w Nebrasce, USA), Jose Luis Iriarte Angél (Uniwersytet Navarra, Hiszpania), Marina Karasjewa (Uniwersytet w Woroneżu, Rosja), Bernhard Kitous (Uniwersytet w Rennes, Francja), Martin Krygier (Uniwersytet w Nowej Południowej Walii, Australia), Petr Mrkývka (Uniwersytet Masaryka, Czechy), Marcel Alexander Niggli (Uniwersytet we Fryburgu, Szwajcaria), Andrej A. Novikov (Państwowy Uniwersytet w Sankt Petersburgu, Rosja), Sławomir Redo (Uniwersytet Wiedeński, Austria), Bernd Schünemann (Uniwersytet w Monachium, Niemcy), Sebastiano Tafaro (Uniwersytet w Bari, Włochy), Wiktor Trinczuk (Kijowski Narodowy Handlowo-Ekonomiczny Uniwersytet, Ukraina).

Żadna część tej pracy nie może być powielana i rozpowszechniana w jakiegokolwiek formie i w jakikolwiek sposób (elektroniczny, mechaniczny), włącznie z fotokopiowaniem – bez pisemnej zgody wydawcy.

ISBN 978–83–62813–57–5

Recenzent: Wojciech Sokolewicz

Opracowanie graficzne i typograficzne: Jerzy Banasiuk, Anna Tomczyk

Projekt okładki: Jerzy Banasiuk

Redakcja techniczna: Jerzy Banasiuk

Korekta: Bogumiła Mancewicz

Wydawca: Temida 2

Przy współpracy i wsparciu finansowym  
Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku

## Spis treści

Wprowadzenie .....	15
--------------------	----

### Rozdział I

#### POJĘCIE, PRZEDMIOT I ŹRÓDŁA PRAWA KONSTYTUCYJNEGO

1. Pojęcie i przedmiot prawa konstytucyjnego .....	17
2. Miejsce prawa konstytucyjnego w systemie prawa .....	20
3. Pojęcie i rodzaje źródeł prawa konstytucyjnego .....	22

### Rozdział II

#### KONSTYTUCJA JAKO PODSTAWOWE ŹRÓDŁO PRAWA KONSTYTUCYJNEGO

1. Pojęcie i istota konstytucji .....	27
2. Geneza konstytucji pisanej i jej ewolucja .....	30
3. Treść konstytucji .....	35
4. Sposób uchwalania i zmiany konstytucji .....	39
5. Nadrzędność konstytucji w systemie prawa i jej gwarancje .....	45

### Rozdział III

#### ETAPY ROZWOJU WSPÓŁCZESNEGO POLSKIEGO KONSTYTUCJONALIZMU

1. Konstytucje II Rzeczypospolitej .....	53
2. Konstytucja PRL z 1952 roku .....	57
3. Zmiany konstytucyjne w latach 1989-1992. Mała konstytucja .....	61
4. Przygotowanie i uchwalenie Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku .....	65
5. Ogólna charakterystyka obowiązującej ustawy zasadniczej .....	68

Spis treści

---

Rozdział IV

PODSTAWOWE ZASADY USTROJOWE

1. Pojęcie i katalog podstawowych zasad ustrojowych .....	73
2. Zasada suwerenności Narodu .....	74
3. Zasada demokratycznego państwa prawnego .....	75
4. Zasada trójpodziału władz .....	77
5. Zasada parlamentarnego systemu rządów .....	79
6. Zasada społeczeństwa obywatelskiego .....	81
7. Zasada społecznej gospodarki rynkowej .....	85

Rozdział V

KONSTITUCYJNE WOLNOŚCI,  
PRAWA I OBOWIĄZKI CZŁOWIEKA I OBYWATELA

1. Geneza oraz pojęcie wolności, praw i obowiązków człowieka i obywatela .....	89
2. Zasady przewodnie statusu jednostki w Konstytucji RP z 1997 roku .....	94
3. Konstytucyjna systematyka wolności i praw .....	99
4. Środki ochrony wolności i praw człowieka i obywatela .....	103
5. Podstawowe obowiązki człowieka i obywatela .....	109

Rozdział VI

KONSTITUCYJNY SYSTEM ŹRÓDEŁ PRAWA

1. Zakres konstytucyjnej regulacji systemu źródeł prawa .....	113
2. System źródeł powszechnie obowiązującego prawa .....	115
2.1. Cechy aktów prawa powszechnie obowiązującego .....	115
2.2. Ustawa .....	117
2.3. Umowy międzynarodowe .....	119

## Spis treści

---

2.4. Rozporządzenia.....	125
2.5. Akty prawa miejscowego.....	127
2.6. Układy zbiorowe pracy .....	129
3. Akty prawa wewnętrznego.....	129
4. Ogłaszanie aktów normatywnych.....	132

## Rozdział VII

### SYSTEM ORGANÓW PAŃSTWOWYCH

1. Pojęcie organu państwowego, rodzaje organów państwowych.....	137
2. Zasady określające strukturę organów państwowych.....	140
3. Podstawowe systemy rządów .....	146
4. System organów państwowych w Konstytucji RP.....	154

## Rozdział VIII

### INSTYTUCJE DEMOKRACJI BEZPOŚREDNIEJ

1. Pojęcie demokracji bezpośredniej i jej formy .....	159
2. Instytucja referendum w polskim prawie konstytucyjnym .....	162
3. Inicjatywa ludowa.....	168

## Rozdział IX

### PRAWO WYBORCZE DO PARLAMENTU. STATUS PRAWNY POSŁÓW I SENATORÓW

1. Rola wyborów parlamentarnych w państwie demokratycznym.....	171
2. Pojęcie prawa wyborczego i systemu wyborczego .....	174
3. Zasady prawa wyborczego.....	176
4. Organizacja wyborów .....	184

## Spis treści

---

5. Zgłaszanie list kandydatów na posłów i kandydatów na senatorów.....	188
6. Kampania wyborcza .....	190
7. Głosowanie i ustalanie wyników wyborów .....	193
8. Weryfikacja wyborów .....	196
9. Uzupełnianie składu Sejmu i Senatu .....	197
10. Status prawny posła i senatora.....	198

## Rozdział X

### PARLAMENT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

1. Pozycja ustrojowa i struktura polskiego parlamentu .....	207
2. Funkcje Sejmu i Senatu .....	212
3. Organizacja wewnętrzna izb parlamentu .....	216
4. Parlamentarne formy organizowania się posłów i senatorów.....	224
5. Kadencja oraz tryb funkcjonowania Sejmu i Senatu .....	228
6. Procedura ustawodawcza.....	233
7. Parlamentarna kontrola działalności Rady Ministrów.....	244
8. Zgromadzenie Narodowe.....	249

## Rozdział XI

### PREZYDENT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

1. Ewolucja urzędu prezydenta w Polsce.....	253
2. Pozycja ustrojowa Prezydenta RP.....	254
3. Tryb wyboru Prezydenta RP .....	257
4. Kompetencje Prezydenta RP.....	261
4.1. Kompetencje Prezydenta wobec władzy ustawodawczej.....	261
4.2. Kompetencje Prezydenta wobec władzy wykonawczej .....	264



## Spis treści

4.3. Kompetencje Prezydenta wobec władzy sądowniczej.....	265
4.4. Kompetencje Prezydenta związane z reprezentowaniem państwa w stosunkach międzynarodowych .....	266
4.5. Kompetencje Prezydenta związane z obronnością i bezpieczeństwem państwa.....	267
4.6. Inne kompetencje .....	269
5. Prawne formy działania .....	271
6. Zasady odpowiedzialności głowy państwa .....	273
7. Aparat pomocniczy Prezydenta.....	275
8. Uposażenie byłego Prezydenta RP .....	276

## Rozdział XII

### RADA MINISTRÓW, PREZES RADY MINISTRÓW, ADMINISTRACJA RZĄDOWA

1. Pojęcie Rady Ministrów i rządu na gruncie Konstytucji RP z 1997 r.....	279
2. Powoływanie Rady Ministrów i zmiany w jej składzie.....	280
3. Odpowiedzialność Rady Ministrów i jej członków .....	284
4. Skład i struktura Rady Ministrów .....	289
5. Funkcje i kompetencje Rady Ministrów .....	293

## Rozdział XIII

### SAMORZĄD TERYTORIALNY

1. Konstrukcja prawna jednostek samorządu terytorialnego .....	301
2. Wybory samorządowe .....	304
3. Referendum lokalne .....	309
4. Charakter prawny mandatu, prawa i obowiązki radnego .....	313
5. Organy stanowiące i wykonawcze samorządu terytorialnego .....	316

---

6. Zakres kompetencji jednostek samorządu terytorialnego .....	319
7. Nadzór nad samorządem terytorialnym .....	322

Rozdział XIV

WŁADZA SĄDOWNICZA. WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI

1. Pojęcie wymiaru sprawiedliwości i władzy sądowniczej .....	329
2. Historia polskiego wymiaru sprawiedliwości .....	330
3. Konstytucyjne zasady wymiaru sprawiedliwości .....	332
3.1. Zasada niezawisłości sędziowskiej .....	332
3.1.1. Gwarancje o charakterze organizacyjnym: .....	332
3.1.2. Gwarancje o charakterze funkcjonalnym: .....	333
3.1.3. Gwarancje o charakterze procesowym: .....	333
3.1.4. Gwarancje dotyczące pozycji sędziego: .....	333
3.2. Zasada niezależności sądów .....	336
3.3. Zasada odrębności sądownictwa .....	337
3.4. Zasada wyłączności .....	337
3.5. Zasada jednolitości sądów .....	337
3.6. Zasada dwuinstancyjności postępowania sądowego .....	337
3.7. Zasada udziału obywateli w sprawowaniu wymiaru sprawiedliwości .....	338
3.8. Zasada kontryktoryjności .....	339
3.9. Zasada nadzoru judykacyjnego Sądu Najwyższego .....	339
3.10. Prawo do sądu i prawo do obrony .....	339
3.11. Zasada praworządnego procesu sądowego .....	340
4. Rodzaje i struktura sądów .....	340
4.1. Sądy powszechne .....	340

## Spis treści

---

4.2. Sąd Najwyższy.....	343
4.3. Sądy administracyjne.....	344
4.4. Sądy wojskowe .....	345
5. Krajowa Rada Sądownictwa .....	346

### Rozdział XV

#### TRYBUNAŁ KONSTYTUCYJNY

1. Geneza i pozycja ustrojowa Trybunału Konstytucyjnego .....	351
2. Skład i organizacja wewnętrzna Trybunału Konstytucyjnego .....	353
3. Funkcje Trybunału Konstytucyjnego .....	356

### Rozdział XVI

#### TRYBUNAŁ STANU

1. Istota odpowiedzialności konstytucyjnej .....	367
2. Historia Trybunału Stanu w Polsce .....	368
3. Pozycja ustrojowa i organizacja Trybunału Stanu .....	370
4. Podmiotowy i przedmiotowy zakres odpowiedzialności konstytucyjnej w Polsce .....	371
5. Postępowanie w przedmiocie odpowiedzialności konstytucyjnej .....	374
5.1. Postępowanie wstępne .....	374
5.2. Postępowanie w Komisji Odpowiedzialności Konstytucyjnej .....	375
5.3. Postawienie w stan oskarżenia .....	376
5.4. Postępowanie przed Trybunałem Stanu .....	377
6. Praktyka orzecznicza Trybunału Stanu .....	378

Spis treści

---

Rozdział XVII

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

1. Geneza i ewolucja najwyższego organu kontroli w Polsce .....	381
2. Pozycja ustrojowa i organizacja NIK.....	383
3. Podmiotowy i przedmiotowy zakres kontroli .....	385
4. Postępowanie kontrolne.....	387

Rozdział XVIII

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH. RZECZNIK PRAW DZIECKA

1. Geneza i ewolucja instytucji ombudsmana.....	391
2. Powoływanie i pozycja ustrojowa Rzecznika Praw Obywatelskich.....	392
3. Zakres zadań i formy działania Rzecznika Praw Obywatelskich .....	394
4 Rzecznik Praw Dziecka .....	399

Rozdział XIX

KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

1. Status organu.....	403
2. Funkcje i zadania KRRiT .....	404
3. Skład i status członków KRRiT .....	405
4. Akty prawne KRRiT oraz jej Przewodniczącego .....	407
5. Skargi i wnioski dotyczące działalności nadawców radiowych i telewizyjnych .....	408
6. Uwagi końcowe .....	409

## Spis treści

---

### Rozdział XX

#### FINANSE PUBLICZNE

1. Zakres regulacji problematyki finansów publicznych .....	413
2. Zasada wyłączności ustawy w zakresie finansów publicznych .....	414
3. Regulacje merytoryczne.....	415
4. Tryb uchwalenia ustawy budżetowej .....	416
5. Kontrola wykonania ustawy budżetowej .....	418
6. Pozycja i organizacja Narodowego Banku Polskiego .....	419
6.1. Zasada niezależności .....	419
6.2. Zadania NBP .....	420
6.3. Organizacja NBP.....	420
6.4. Współdziałanie NBP z organami władzy państwowej.....	422

### Rozdział XXI

#### STANY NADZWYCZAJNE

1. Pojęcie, istota i zakres regulacji stanów nadzwyczajnych.....	425
2. Stan wojenny.....	429
2.1. Przesłanki wprowadzenia stanu wojennego .....	429
2.2. Tryb wprowadzenia stanu wojennego.....	430
2.3. Ograniczenie wolności i praw człowieka i obywatela w czasie stanu wojennego .....	431
2.4. Zasady działania organów władzy publicznej w czasie stanu wojennego..	432
2.5. Rozporządzenia z mocą ustawy w czasie stanu wojennego .....	433
3. Stan wyjątkowy .....	434
3.1. Przesłanki wprowadzenia stanu wyjątkowego .....	434
3.2. Tryb wprowadzenia stanu wyjątkowego .....	435

## Spis treści

---

3.3. Ograniczenie wolności i praw człowieka i obywatela w czasie stanu wyjątkowego .....	436
3.4. Zasady działania organów władzy publicznej w czasie stanu wyjątkowego .....	436
4. Stan klęski żywiołowej .....	437
4.1. Przesłanki wprowadzenia stanu klęski żywiołowej .....	437
4.2. Tryb wprowadzenia stanu klęski żywiołowej .....	438
4.3. Ograniczenie wolności i praw człowieka i obywatela w czasie stanu klęski żywiołowej .....	438
4.4. Zasady działania organów władzy publicznej w czasie stanu klęski żywiołowej .....	439
5. Zarządzanie kryzysowe .....	441

## Rozdział XXII

### RZECZPOSPOLITA POLSKA W UNII EUROPEJSKIEJ

1. Polska droga do Unii Europejskiej .....	445
2. Konstytucyjne aspekty procesu akcesyjnego .....	447
3. Instytucje Unii Europejskiej .....	451
4. Wybory do Parlamentu Europejskiego .....	456
5. Współpraca międzyinstytucjonalna w zakresie problematyki europejskiej .....	461