

Spis treści

Wstęp.....	9
------------	---

Rozdział I

POJĘCIE, ZAKRES I RODZAJE SAMODZIELNOŚCI GMINY

1. Istota samodzielności gminy.....	13
1.1. Problemy definicyjne pojęcia samodzielności gminy.....	13
1.2. Samodzielność gminy w świetle Konstytucji i innych regulacji prawnych.....	19
1.3. Samodzielność gminy w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego i sądów.....	29
1.4. Pojęcie samodzielności w doktrynie.....	33
2. Wieloaspektowość samodzielności gminy.....	36
2.1. Klasyfikacje samodzielności gminy w doktrynie.....	36
2.2. Samodzielność publicznoprawna i prywatnoprawna.....	40
2.3. Samodzielność prawotwórcza.....	45
2.4. Samodzielność polityczna.....	51
2.5. Samodzielność organizacyjna (ustrojowa).....	56
2.6. Samodzielność majątkowa.....	62
2.7. Samodzielność gospodarcza.....	67
2.8. Samodzielność zadaniowo-kompetencyjna (administracyjna)...	70

Rozdział II

NADZÓR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ GMINY

1. Istota nadzoru.....	77
1.1. Nadzór w ujęciu historycznym i w poglądach doktryny.....	77
1.2. Problemy definicyjne.....	84
1.3. Nadzór a kontrola.....	90
1.4. Legalność jako podstawowe kryterium nadzoru.....	94
1.5. Zakres nadzoru.....	97
1.6. Cele i funkcje nadzoru.....	100

2. Organy nadzoru.....	104
2.1. Organy nadzoru w ujęciu Konstytucji.....	104
2.2. Wojewoda.....	107
2.3. Regionalna izba obrachunkowa.....	110
2.4. Prezes Rady Ministrów.....	114
2.5. Samorządowe kolegium odwoławcze jako organ nadzoru instancyjnego.....	115
3. Środki nadzoru.....	116
3.1. Definicja i klasyfikacja środków nadzoru.....	116
3.2. Środki informacyjne.....	121
3.3. Środki korygujące.....	123
3.3.1. Zatwierdzenie, uzgodnienie, zaopiniowanie podjętego przez organ samorządu rozstrzygnięcia.....	123
3.3.2. Przedkładanie uchwał (zarządzeń).....	125
3.4. Środki restrykcyjne.....	127
3.4.1. Stwierdzenie nieważności uchwały (zarządzenia) w całości; stwierdzenie wydania uchwały z naruszeniem prawa.....	127
3.4.2. Wstrzymanie wykonania przedłożonego aktu.....	131
3.4.3. Zarządzenie zastępcze.....	132
3.5. Nadzwyczajne środki nadzoru (personalne).....	135
3.5.1. Rozwiązanie organu stanowiącego – rady gminy.....	135
3.5.2. Odwołanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta).....	139
3.5.3. Ustanowienie zarządu komisarycznego.....	140
3.6. Specyfika środków nadzoru stosowanych przez regionalne izby obrachunkowe.....	144
3.7. Akty nadzoru nad działalnością organów jednostek pomocniczych gminy.....	145

SĄDOWA OCHRONA SAMODZIELNOŚCI GMINY

1. Istota ochrony samodzielności gminy	149
2. Sądowa ochrona samodzielności gminy w świetle unormowań prawnych.....	152
3. Ochrona sprawowana przez sądy administracyjne	157
3.1. Skarga na akty nadzoru (rozstrzygnięcia nadzorcze)	160
3.1.1. Zakres podmiotowy skargi na akt nadzoru	162
3.1.2. Zakres przedmiotowy skargi na akt nadzoru	163
3.1.3. Legitymacja do wniesienia skargi na akt nadzoru i strona przeciwna.....	167
3.1.4. Legitymacja skargowa – naruszenie interesu prawnego, uprawnienia albo kompetencji.....	171
3.1.5. Procedura zaskarżenia aktu nadzoru (rozstrzygnięcia nadzorczego) i efekt końcowy sprawy	173
3.2. Skarga powszechna	181
3.3. Spory kompetencyjne i spory o właściwość	189
3.4. Skarga na rozstrzygnięcia administracyjne oraz inne akty i czynności z zakresu administracji publicznej.....	196
3.4.1. Skarga na postanowienia wydane w administracyjnym postępowaniu jurysdykcyjnym, na które przysługuje zażalenie oraz kończące postępowanie lub rozstrzygające sprawę co do istoty.....	198
3.4.2. Skarga na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej, dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa	199
3.4.3. Skarga na akty prawa miejscowego	200
3.4.4. Skarga na bezczynność organów lub przewlekłe prowadzenie postępowania.....	201
3.4.5. Przesłanka dopuszczalności zaskarżenia	205
3.4.6. Procedura.....	206
3.4.7. Zaskarżenie decyzji wydanej w administracyjnym postępowaniu odwoławczym.....	209
4. Ochrona sprawowana przez sądy powszechne	215

Spis treści

5. Ochrona sprawowana przez Trybunał Konstytucyjny	217
6. Ochrona sprawowana przez sądy europejskie.....	219
Zakończenie.....	223
Bibliografia.....	231