

**PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ NA PODLASIU**  
**(PROBLEMY PRAWNE I FUNKCJONOWANIE)**



**PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ NA PODLASIU**  
**(PROBLEMY PRAWNE I FUNKCJONOWANIE)**

Pod redakcją **CEZAREGO KOSIKOWSKIEGO**



**Temida 2**

Białystok 2009

## **Rada programowa Wydawnictwa Temida 2:**

Leonard Etel, Marian Grzybowski, Adam Jamróz, Dariusz Kijowski, Cezary Kosikowski, Adam Lityński, Emil Pływaczewski, Stanisław Prutis, Eugeniusz Ruśkowski, Walerian Sanetra, Halina Świączkowska, Bogdan Wierzbicki

## **Redaktor naukowy wydawnictwa:**

Halina Świączkowska

Żadna część tej pracy nie może być powielana i rozpowszechniana w jakiegokolwiek formie i w jakikolwiek sposób (elektroniczny, mechaniczny), włącznie z fotokopiowaniem – bez pisemnej zgody wydawcy.

Praca naukowa finansowana ze środków na naukę w latach 2008–2010  
jako projekt badawczy Nr N N110 272334

Recenzent:

*Eugeniusz Ruśkowski*

ISBN 978–83–89620–77–4

Opracowanie graficzne i typograficzne: *Jerzy Banasiuk*

Projekt okładki: *Bauhaus*

Redakcja techniczna: *Jerzy Banasiuk*

Korekta: *Bogumiła J. Mancewicz*

Wydawca: **Temida 2**

Przy współpracy Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku

© Copyright by Temida 2, Białystok 2009

## Spis treści

Wykaz skrótów .....	9
---------------------	---

### CZĘŚĆ I

#### CHARAKTERYSTYKA PROJEKTU BADAWCZEGO

CEZARY KOSIKOWSKI

1. Zleceniodawca oraz wykonawcy projektu badawczego .....	13
2. Zakres przedmiotowy projektu badawczego .....	14
3. Cel naukowy i znaczenie projektu badawczego dla nauki i praktyki .....	16
4. Metodyka badań i jej zakres podmiotowy oraz harmonogram .....	17
5. Dokumentacja projektu badawczego .....	19
5.1. Opracowania dotyczące analizy prawa obowiązującego w obszarach objętych projektem badawczym .....	19
5.2. Ankiety, na podstawie których przeprowadzono badania empiryczne.....	20
5.3. Opracowania zawierające oceny wyników badań empirycznych.....	21
5.4. Inne materiały wykorzystane przy opracowaniu wyników projektu badawczego .....	22
5.5. Opracowania tematów szczegółowych.....	22
5.6. Raport końcowy z realizacji projektu badawczego .....	26
5.7. Prezentacja i udostępnienie wyników badań .....	26

### CZĘŚĆ II

#### OPRACOWANIA TEMATÓW SZCZEGÓŁOWYCH

1. Ocena stanu przedsiębiorczości na Podlasiu w świetle charakterystyki społeczno–gospodarczej regionu (ALICJA ŻUKOWSKA, CEZARY KOSIKOWSKI).....	29
2. Działalność gospodarcza przedsiębiorców prywatnych, z uwzględnieniem przedsiębiorców działających w Suwalskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej (Maciej Eteł).....	45
3. Partnerstwo publiczno–prywatne na Podlasiu (Maciej Perkowski) .....	56
4. Publiczna działalność gospodarcza na Podlasiu (Anna Piszcz).....	63

---

5. Działalność przedsiębiorców zagranicznych i osób zagranicznych na Podlasiu (MACIEJ PERKOWSKI).....	91
6. Infrastruktura finansowa przedsiębiorczości na Podlasiu (RAFAŁ DOWGIER).....	100
7. Pomoc publiczna dla przedsiębiorców na Podlasiu (LEONARD ETEL, RAFAŁ DOWGIER, MACIEJ PERKOWSKI).....	132
8. Konkurencja przedsiębiorców na Podlasiu i jej ochrona prawna (CEZARY KOSIKOWSKI).....	161
9. Dostępność i działalność urzędów państwowych i samorządowych oraz sądów na rzecz przedsiębiorców (WOJCIECH STACHURSKI).....	173
10. Instytucje samorządu gospodarczego i zawodowego oraz instytucje wspierające działalność przedsiębiorców (ALICJA ŻUKOWSKA).....	202

CZĘŚĆ III

RAPORT KOŃCOWY – USTALENIA MERYTORYCZNE

CEZARY KOSIKOWSKI

1. Uwagi ogólne.....	221
2. Co i jak zmienić w przedsiębiorczości prywatnej na Podlasiu oraz w funkcjonowaniu Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.....	223
3. Dlaczego podlaskim przedsiębiorcom obca jest idea partnerstwa publiczno–prywatnego i czy można to zmienić?.....	226
4. Jakie znaczenie powinna odgrywać na Podlasiu państwowa i samorządowa działalność gospodarcza i co w tym zakresie należy zmienić?.....	228
5. Czy Podlasie może być bardziej atrakcyjne dla działalności transgranicznej oraz dla podmiotów zagranicznych?.....	232
6. Czy, kto i jak z grona instytucji finansowych na Podlasiu powinien zmienić swoje zachowania wobec przedsiębiorców?.....	233
7. Jakiej pomocy publicznej oczekują podlascy przedsiębiorcy?.....	235
8. Czy i kiedy na Podlasiu może mieć miejsce autentyczna konkurencja między przedsiębiorcami i jak ją należy prawnie chronić?.....	240
9. Czy i jak powinien zmienić się stosunek instytucji (urzędów państwowych i samorządowych oraz sądów) do przedsiębiorców na Podlasiu?.....	241

10. Czy i kiedy organizacje samorządu gospodarczego i zawodowego przedsiębiorców staną się wreszcie dla nich atrakcyjne oraz kiedy instytucje mające wspierać działalność przedsiębiorców dostrzegą swoją główną misję?.....	243
11. Zestawienie końcowe postulatów na przyszłość.....	246
11.1. Postulaty dotyczące zmiany prawa .....	246
11.2. Postulaty dotyczące zmiany organizacji i funkcjonowania urzędów państwowych i samorządowych .....	248

Załączniki:

1. Lista przedsiębiorców (z wyjątkiem przedsiębiorców będących osobami fizycznymi) oraz instytucji, które udzieliły odpowiedzi na skierowane do nich pytania ankietowe .....	249
2. Lista przedsiębiorców oraz instytucji, które nie udzieliły odpowiedzi na skierowane do nich pytania ankietowe .....	253
3. Ankiety nr 1–28 (płyta CD)	
4. Oceny wyników badań ankietowych (płyta CD)	





## Wykaz skrótów

BIT	–	<i>Bilateral Investment Treaties</i>
CEIDG	–	Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej
CIT	–	podatek dochodowy od osób prawnych
CKU	–	Centrum Kształcenia Ustawicznego
Dz.U.	–	Dziennik Ustaw
EDG	–	Ewidencja Działalności Gospodarczej
EFS	–	Europejski Fundusz Społeczny
EOG	–	Europejski Obszar Gospodarczy
ETPC	–	Europejski Trybunał Praw Człowieka
ETS	–	Europejski Trybunał Sprawiedliwości
kc.	–	ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.)
k.p.a.	–	ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.)
kpc.	–	ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. Nr 43, poz. 296, z późn. zm.)
KRS	–	Krajowy Rejestr Sądowy
ksh.	–	ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz.U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.)
KSU	–	Krajowy System Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw
MSP	–	małe i średnie przedsiębiorstwa
NIK	–	Najwyższa Izba Kontroli
NPR	–	Narodowy Plan Rozwoju
NSA	–	Naczelny Sąd Administracyjny

## Wykaz skrótów

---

OECD	–	Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju
o.p.	–	ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.)
PARP	–	Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
PIT	–	podatek dochodowy od osób fizycznych
PKD	–	Polska Klasyfikacja Działalności
POKL	–	Program Operacyjny Kapitał Ludzki
PPP	–	partnerstwo publiczno-privatne
PR	–	public relations
PUS	–	Podlaski Urząd Skarbowy
RIF	–	Regionalna Instytucja Finansująca
RIO	–	Regionalna Izba Obrachunkowa
RP	–	Rzeczpospolita Polska
RPO	–	Regionalny Program Operacyjny
SN	–	Sąd Najwyższy
SSE	–	Specjalna Strefa Ekonomiczna
SSSE	–	Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna
TK	–	Trybunał Konstytucyjny
TWE	–	Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską
UE	–	Unia Europejska
u.g.k.	–	ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43, z późn. zm.)
u.k.r.s.	–	ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (tekst jednolity Dz.U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186, z późn. zm.)
UKS	–	Urząd Kontroli Skarbowej
UOKiK	–	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
u.p.p.s.a.	–	ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270, z późn. zm.)

## Wykaz skrótów

---

US	–	Urząd Skarbowy
u.s.d.g.	–	ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz.U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.)
u.s.g.	–	ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)
u.s.w.	–	ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.)
u.u.s.a.	–	ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. Nr 153, poz. 1269, z późn. zm.)
VAT	–	podatek od towarów i usług
WE	–	Wspólnota Europejska
WSA	–	Wojewódzki Sąd Administracyjny
WTO	–	Światowa Organizacja Handlu
ZPORR	–	Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego
ZUS	–	Zakład Ubezpieczeń Społecznych