

FINANSE PUBLICZNE
I PRAWO FINANSOWE
– REALIA I PERSPEKTYWY ZMIAN

Księga Jubileuszowa dedykowana
Profesorowi Eugeniuszowi Ruśkowskiemu

redakcja naukowa
Leonard Etel
Marcin Tyniewicki



Temida2

Białystok 2012

© Copyright by Temida 2
Białystok 2012

Rada Programowa Wydawnictwa Temida 2:

Leonard Etel, Marian Grzybowski, Adam Jamróz, Dariusz Kijowski, Cezary Kosikowski, Adam Lityński, Emil Pływaczewski, Stanisław Prutis, Eugeniusz Ruśkowski, Walerian Sanetra, Halina Święczkowska, Bogdan Wierzbicki

Redaktor naukowy wydawnictwa: Cezary Kosikowski

Żadna część tej pracy nie może być powielana i rozpowszechniana w jakiegokolwiek formie i w jakikolwiek sposób (elektroniczny, mechaniczny), włącznie z fotokopiowaniem – bez pisemnej zgody wydawcy.

ISBN 978–83–62813–23–0

Opracowanie graficzne i typograficzne:

Jerzy Banasiuk

Projekt okładki:

Jerzy Banasiuk

Redakcja techniczna:

Jerzy Banasiuk

Korekta:

Bogumiła Mancewicz

Grafika na okładce: <http://www.google.pl/imgres?start=147&um=1&hl=pl&client=firefox-a&sa=N&rls=org.mozilla:pl:official&biw=1680&bih=920&addh=36&tbn=isch&tbnid=qR8L5kt6OWLR4M:&imgrefurl=http://www.europapraw.org/news/agencja-praw-podstawowych-prezentuje-raport-o-stanie-praw-czlowieka-w-ue&imgurl=http://www.europapraw.org/files/2011/06/europa1.jpg&w=350&h=344&ei=vTQ7UPa7BsWyhAffroDQBg&zoom=1&iact=rc&dur=396&sig=108484525961796156633&page=4&tbnh=144&tbnw=145&ndsp=54&ved=1t:429,r:62,s:147,i:201&tx=76&ty=103>

Wydawca: Temida 2

Przy współpracy i wsparciu finansowym
Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku

Spis treści

Wstęp	11
Profesor Eugeniusz Ruśkowski (życiorys)	15
Bibliografia dorobku naukowego Profesora Eugeniusza Ruśkowskiego oraz inne ważne osiągnięcia naukowe	20

I

SYSTEM FINANSOWY PAŃSTWA I UNII EUROPEJSKIEJ

ANDRZEJ BORODO

Formy, źródła i granice wydatków inwestycyjnych budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	49
---	----

MICHEL BOUVIER

La réforme du système financier public français	60
---	----

ANDRZEJ DRWILŁO

Środki finansowo–prawne ochrony środowiska	77
--	----

MARIE-CHRISTINE ESCLASSAN

Logique de performance et transformations du système comptable de l'État	85
--	----

CEZARY KOSIKOWSKI

Problem suwerenności finansowej państwa członkowskiego Unii Europejskiej .	96
--	----

CEZARY KUKŁO

Szlachta wobec problemów finansowych Rzeczypospolitej w latach kryzysu drugiej połowy XVII wieku	108
---	-----

MARIOLA LEMONNIER

Stosowanie doktryn fiskalnych przez rzeczników publicznych (rapporteurs public) we francuskiej Radzie Stanu (Conseil d'État). Wybrane zagadnienia	118
---	-----

PAWEŁ JANUSZ LEWKOWICZ

Autonomia uczelni wyższych w Polsce a ich finansowanie ze środków publicznych	132
--	-----

Spis treści

JERZY MAŁECKI

Nihil ex omnibus rebus humanis est praeclarius aut praestantius quam de republica bene mereri.....	140
--	-----

JAROSŁAW MARCZAK

Budżet i procedura budżetowa w Hiszpanii.....	149
---	-----

HANA MARKOVÁ

Inovační finanční nástroje a rozpočtové výdaje EU	160
---	-----

URSZULA KINGA ZAWADZKA–PAK

Nowe zarządzanie finansami publicznymi na tle doświadczeń Polski i Francji.	166
---	-----

TERESA DĘBOWSKA–ROMANOWSKA

Artykuł 9 ustawy o finansach publicznych – a art. 33 oraz 40 par. 1 i 3 kc.	175
--	-----

WOJCIECH STACHURSKI

Kontrola skarbowa – inny jubileusz	191
--	-----

JANUSZ STANKIEWICZ

Wykonywanie budżetu państwa po upływie roku budżetowego	198
---	-----

MARCIN TYNIEWICKI

Znaczenie klasycznych zasad budżetowych w budżecie ogólnym Unii Europejskiej	209
--	-----

II

FINANSE I PRAWO FINANSOWE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

IRENA CZAJA–HLINIAK

Oplaty adiacenckie z tytułu budowy urządzeń infrastrukturalnych (aktualna regulacja i przesłanki zmian)	225
---	-----

EWELINA LEJA

Istota samodzielności jednostek samorządu terytorialnego.....	235
---	-----

KRYSZYNA PIOTROWSKA–MARCZAK

Wpływ kryzysu na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego	242
--	-----

Spis treści

WIESŁAWA MIEMIEC

Prawo gminy niemieckiej do nakładania podatków miejscowych 252

MAŁGORZATA OFIARSKA

Koncepcje i kierunki ewolucji form współdziałania gmin we Francji
– wnioski dla Polski 261

ZBIGNIEW OFIARSKI

Dotacja celowa jako kategoria źródeł dochodów jednostek
samorządu terytorialnego 276

ANNA OSTROWSKA

Dotacja w systemie prawnofinansowym samorządu terytorialnego 289

JADWIGA GLUMIŃSKA–PAWLIC

Finanse miasta na prawach powiatu 299

JOANNA MAŁGORZATA SALACHNA

Prawne gwarancje samodzielnego decydowania przez jednostki
samorządu terytorialnego 310

KRYSTYNA SAWICKA

Wieloletnia prognoza finansowa samorządu terytorialnego
– założenia, konstrukcja prawna 323

III

PRAWO PODATKOWE

LILIA ABRAMCHIK

Tax remissions and its enforcement 335

ELŻBIETA AGNIESZKA AMBROŻEJ

Interpretacje ogólne przepisów prawa podatkowego w świetle nowej
regulacji art. 14a Ordynacji podatkowej 346

PAWEŁ BORSZOWSKI

Normatywne określenie „kosztów podatkowych z działalności gospodarczej”
– zagadnienie elastyczności 359

Spis treści

BOGUMIL BRZEZIŃSKI, AGNIESZKA OLESIŃSKA	
Klauzula ogólna zapobiegająca unikaniu opodatkowania w Australii	370
WIESŁAW CZYŻOWICZ, DOMINIK GAJEWSKI, ALEKSANDER WERNER	
Opodatkowanie holdingów – terażniejszość i przyszłość.....	382
HENRYK DZWONKOWSKI	
Niepodatkowa wykładnia przepisów podatkowych (glosa)	393
LEONARD ETEL	
Co zamiast podatku katastralnego?.....	404
JAN GŁUCHOWSKI	
Konsumpcja jako przedmiot opodatkowania: casus akcyza.....	413
ANDRZEJ GOMUŁOWICZ	
Aspekt ustrojowy granic opodatkowania a prawa podmiotowe podatnika (zarys problematyki)	421
МАРИНА ВАЛЕНТИНОВНА СЕНЦОВА (КАРАСЕВА)	
Гражданское и налоговое право: современное понимание взаимосвязи.....	430
MARIE KARFÍKOVÁ, ZDENĚK KARFÍK	
Právní úprava procesního daňového práva v České republice.....	440
GRZEGORZ LISZEWSKI	
Solidarność zobowiązań podatkowych w podatkach stanowiących dochody gmin – wnioski <i>de lege lata</i> i <i>de lege ferenda</i>	450
HANNA LITWIŃCZUK	
Nadużycie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania i środki zapobiegania temu zjawisku	461
DOMINIK MAĆZYŃSKI	
Międzynarodowa współpraca przy poborze należności podatkowych.....	470
WITOLD MODZELEWSKI	
Patologie transformacji prawa podatkowego – refleksje dotyczące stanowienia prawa.....	481

Spis treści

WŁODZIMIERZ NYKIEL, MAŁGORZATA SĘK

Podatek od towarów i usług a zbycie udziału w przedsiębiorstwie jednoosobowego przedsiębiorcy 486

SŁAWOMIR PRESNAROWICZ

Zaskarżanie decyzji podatkowych w Zjednoczonym Królestwie..... 501

PAWEŁ SMOLEŃ

Opodatkowanie wynagrodzenia pozaetatowego członka samorządowego kolegium odwoławczego511

MACIEJ ŚLIFIRCZYK

Znaczenie wyroku w sprawie Optimusa dla doktryny orzeczniczej obejścia prawa podatkowego 520

PIOTR WOLTANOWSKI

Zasady prawidłowej legislacji podatkowej, a ochrona interesu Skarbu Państwa w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego..... 530

МАРИЯ ЖУК

Правовое регулирование налоговых правоотношений в условиях рыночной экономики 543

IV

BANKOWOŚĆ, RYNEK FINANSOWY I OBRÓT DEWIZOWY

BOŻENA KOŁOSOWSKA

Rynek Catalyst jako źródło finansowania sektora finansów publicznych 557

EUGENIA FOJCIK–MASTALSKA, RYSZARD MASTALSKI

Cele i zakres nadzoru bankowego..... 565

TOMASZ NIEBORAK

Status prawny Komisji Nadzoru Finansowego w świetle orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 czerwca 2011 roku (sygn. K 2/09)..... 573

STANISŁAW OWSIAK

Bankowość centralna jako dobro publiczne 583

Spis treści

WANDA WÓJTOWICZ

Kontrowersje związane z definicjami pojęć prawa dewizowego (wybrane zagadnienia)	596
---	-----

ANNA JURKOWSKA-ZEIDLER

Zmiany w prawie bankowym w celu utrzymania bezpieczeństwa polskiego rynku finansowego	601
--	-----

V

VARIA

VĽADIMĽR BABĀĀK

Laudatio na prof. zw. dr hab. Eugeniusza Ruřkowskeho	611
--	-----