

NOWE PRAWO  
DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ



# NOWE PRAWO DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Cezary Kosikowski  
Maciej Etel



**Temida2**

Białystok 2014

© Copyright by Temida 2  
Białystok 2014

**Redaktor Naukowy Wydawnictwa Temida 2:** Cezary Kosikowski

**Rada Naukowa Wydawnictwa Temida 2:**

**Przewodniczący Rady Naukowej Wydawnictwa Temida 2:** Emil W. Pływaczewski

**Członkowie z Uniwersytetu w Białymstoku:** Stanisław Bożyk, Adam Czarnota, Leonard Etel, Ewa M. Guzik-Makaruk, Adam Jamróz, Dariusz Kijowski, Cezary Kosikowski, Cezary Kulesza, Agnieszka Malarewicz-Jakubów, Maciej Perkowski, Stanisław Prutis, Eugeniusz Ruśkowski, Walerian Sanetra, Joanna Sieńczyło-Chlabicz, Ryszard Skarzyński, Halina Świączkowska, Mieczysława Zdanowicz

**Członkowie z Polski:** Marian Filar (Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu), Edward Gniewek (Uniwersytet Wrocławski), Lech Paprzycki (Sąd Najwyższy)

**Członkowie zagraniczni:** Lidia Abramczyk (Państwowy Uniwersytet im. Janki Kupały w Grodnie, Białoruś), Vladimir Babčak (Uniwersytet w Koszycach, Słowacja), Renata Almeida da Costa (Uniwersytet La Salle, Brazylia), Chris Eskridge (Uniwersytet w Nebrasce, USA), Jose Luis Iriarte Angél (Uniwersytet Navarra, Hiszpania), Marina Karasjewa (Uniwersytet w Woroneżu, Rosja), Bernhard Kitous (Uniwersytet w Rennes, Francja), Martin Krygier (Uniwersytet w Nowej Południowej Walii, Australia), Petr Mrkvka (Uniwersytet Masaryka, Czechy), Marcel Alexander Niggli (Uniwersytet we Fryburgu, Szwajcaria), Andrej A. Novikov (Państwowy Uniwersytet w Sankt Petersburgu, Rosja), Sławomir Redo (Uniwersytet Wiedeński, Austria), Bernd Schünemann (Uniwersytet w Monachium, Niemcy), Sebastiano Tafaro (Uniwersytet w Bari, Włochy), Wiktor Trinczuk (Kijowski Narodowy Handlowo-Ekonomiczny Uniwersytet, Ukraina)

Żadna część tej pracy nie może być powielana i rozpowszechniana w jakiegokolwiek formie i w jakikolwiek sposób (elektroniczny, mechaniczny), włącznie z fotokopiuwaniem – bez pisemnej zgody wydawcy.

ISBN 978–83–62813–63–6

Recenzent: *Teresa Mróz*

Opracowanie graficzne i typograficzne: *Anna Tomczyk*

Projekt okładki: *Jerzy Banasiuk*

Redakcja techniczna: *Jerzy Banasiuk*

Korekta: *Bogumiła Mancewicz*

Wydawca: Temida 2

Przy współpracy i wsparciu finansowym

Wydziału Prawa Uniwersytetu w Białymstoku

# Spis treści

Wykaz załączników.....	9
Wykaz skrótów .....	11
Wstęp.....	13

## I

### POTRZEBA I CEL PROPONOWANYCH ZMIAN ORAZ ZAKŁADANE KORZYŚCI

1. Okoliczności i powody uzasadniające potrzebę dokonania zmian w prawie regulującym działalność gospodarczą w Polsce .....	17
2. Cele proponowanych zmian w prawie działalności gospodarczej i spodziewane korzyści .....	22
3. Nowe zasady działalności gospodarczej.....	25

## II

### UPORZĄDKOWANIE I ZAPEWNIENIE JEDNOLITEGO ROZUMIENIA PODSTAWOWEJ TERMINOLOGII STOSOWANEJ W REGULACJI PRAWNEJ DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

1. Konieczność uporządkowania pojęcia „działalność gospodarcza” ...	29
1.1 Ocena stanu obowiązującego .....	29
1.2. Działalność gospodarcza w prawie unijnym oraz w orzecznictwie sądów unijnych.....	34
1.3. Propozycja definiowania przedsiębiorczości i usług w nowym Prawie działalności gospodarczej .....	35
1.4. Potrzeba wyłączenia niektórych rodzajów działalności gospodarczej spod rygorów Prawa działalności gospodarczej lub oznaczenia ich w sposób podkreślający specyfikę organizacji i wykonywania.....	36

2. Zmiana pojęcia przedsiębiorcy w świetle propozycji zmiany pojęcia działalności gospodarczej .....	40
2.1. Potrzeba dokonania zmiany .....	40
2.2. Nowa definicja i klasyfikacja przedsiębiorcy i usługodawcy .....	41
2.3. Potrzeba wyłączenia niektórych podmiotów z kategorii przedsiębiorców i usługodawców .....	42
3. Podejmowanie i wykonywanie na terytorium RP działalności gospodarczej przez przedsiębiorców zagranicznych i osoby zagraniczne, a także przez członków ich rodzin .....	46

### III

#### PODEJMOWANIE I WYKONYWANIE ORAZ ZAWIESZANIE I ZAKOŃCZENIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

1. Kierunki zmian .....	49
2. Znajomość ogólnych i szczegółowych warunków prawnych podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej oraz jej sprawdzanie w toku czynności ewidencyjnych lub rejestrowych .....	50
3. Kontrola i nadzór przestrzegania warunków prawnych wykonywania działalności gospodarczej .....	53
4. Zmiana zakresu i form ograniczania wolności działalności gospodarczej .....	57
4.1. Ocena stanu obecnego i kierunki proponowanych zmian .....	57
4.2. Rodzaje działalności gospodarczej, które powinny być całkowicie uwolnione od reglamentacji i regulacji .....	63
4.3. Rodzaje działalności gospodarczej, które mogłyby być wykonywane w ramach działalności licencjonowanej .....	66
4.4. Rodzaje działalności gospodarczej wymagające objęcia ich regulowaną działalnością gospodarczą .....	69
4.5. Rodzaje działalności gospodarczej, które powinny być objęte koncesjonowaniem .....	71

---

5. Zawieszanie działalności gospodarczej .....	77
6. Sanacja działalności gospodarczej oraz upadłość podmiotu gospodarczego .....	78
7. Zakończenie działalności gospodarczej .....	78

#### IV

##### ZMIANA SPOSOBU EWIDENCJONOWANIA ORAZ REJESTRACJI DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ I PODMIOTÓW GOSPODARCZYCH

1. Kierunki zmian .....	81
2. Zmiany dotyczące sądowego rejestru przedsiębiorców (KRS) .....	86
3. Prowadzenie rejestrów działalności koncesjonowanej lub licencjonowanej bądź regulowanej .....	88
4. Rejestry podmiotów wykonujących działalność gospodarczą na zasadzie samozatrudnienia .....	89
5. Zmiany dotyczące Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej .....	91
6. Znaczenie innych rejestrów i ewidencji działalności gospodarczej .....	93

#### V

##### PODSTAWOWE PRAWA I OBOWIĄZKI PRZEDSIĘBIORCÓW I USŁUGODAWCÓW ORAZ ZAKRES I FORMY PRAWNE ICH OCHRONY

1. Uwagi ogólne .....	95
2. Katalog podstawowych praw przedsiębiorców i usługodawców .....	95
3. Katalog podstawowych obowiązków przedsiębiorców i usługodawców .....	96
4. Ochrona prawna przedsiębiorców i usługodawców w stosunkach z organami władzy publicznej .....	97
5. Samorząd gospodarczy i zawodowy .....	99

## VI

### PODSTAWOWE ZADANIA ORAZ KOMPETENCJE ORGANÓW ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ WOBEC PRZEDSIĘBIORCÓW I USŁUGODAWCÓW

1. Zadania administracji publicznej w gospodarce .....	103
2. Zasady wykonywania zadań administracji publicznej w gospodarce .....	104
3. Katalog podstawowych obowiązków administracji publicznej w gospodarce .....	105
4. Katalog podstawowych uprawnień administracji publicznej w gospodarce .....	106

## VII

### PROBLEMY LEGISLACYJNE NOWEJ USTAWY – PRAWO DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

1. Nowe Prawo działalności gospodarczej jako <i>lex generalis</i> w stosunku do innych ustaw regulujących działalność gospodarczą .....	109
2. Struktura i systematyka nowej ustawy .....	111
3. Problem wykorzystania części dotychczasowych przepisów u.s.d.g. w projekcji nowej ustawy .....	116
4. Problem dodania w ustawie – Prawo działalności gospodarczej przepisów karnych .....	116
5. Problem sposobu wyrażenia przepisów zmieniających i przejściowych (koncepcja ustawy wprowadzającej) .....	118
6. Problem przyjęcia odpowiedniego <i>vacatio legis</i> dla ustawy – Prawo działalności gospodarczej .....	120
7. Ocena skutków regulacji .....	120
Zakończenie .....	125
Załączniki .....	133
Podstawowa literatura .....	193



## Wykaz załączników

1. Definicje legalne pojęcia „działalność gospodarcza” w innych ustawach niż ustawa o swobodzie działalności gospodarczej.....	133
2. Definicje legalne pojęcia „przedsiębiorca” w innych ustawach niż u.s.d.g. ....	134
3. Ustawy posługujące się pojęciami działalności gospodarczej oraz przedsiębiorcy bez bliższego ich wyjaśnienia .....	135
4. Rodzaje działalności gospodarczej, do których nie stosuje się przepisów u.s.d.g.....	138
5. Ewidencje i rejestry, w których obowiązek uzyskania wpisu dotyczy wszystkich przedsiębiorców .....	141
6. Rejestry potwierdzające posiadane kwalifikacje zawodowe .....	143
7. Rejestry regulowanej działalności gospodarczej.....	144
8. Inne rejestry reglamentowanej działalności gospodarczej .....	146
9. Inne rejestry przedsiębiorców i działalności gospodarczej.....	147
10. Wykaz ustaw określających w sposób uniwersalny (odnoszący się do każdego przedsiębiorcy) warunki wykonywania działalności gospodarczej dla ochrony przed zagrożeniem życia, zdrowia ludzkiego i moralności publicznej oraz ochrony środowiska, a także zasad uczciwej konkurencji i poszanowania słuszných interesów konsumentów .....	148
11. Wykaz ustaw dotyczących podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej na podstawie koncesji .....	150
12. Wykaz ustaw przewidujących obowiązek uzyskiwania zezwoleń lub aktów z nimi zrównanych na podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej.....	153

13. Wykaz ustaw wskazujących na regulowaną działalność gospodarczą .....	163
14. Stan reglamentacji lub regulacji działalności gospodarczej w podziale według rodzajów działalności .....	168
15. Podział kompetencji w zakresie reglamentacji i regulacji działalności gospodarczej .....	174
16. Wolna działalność gospodarcza .....	182
17. Wykaz rodzajów działalności gospodarczej zaliczonych do działalności licencjonowanej.....	184
18. Wykaz regulowanej działalności gospodarczej (nowe ujęcie) .....	186
19. Propozycje nowego zakresu koncesjonowanej działalności gospodarczej .....	188